מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ז בניסן התשע"ז
23 באפריל 2017
סימוכין : 235776

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/4/2017

משתתפים :
מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא :משרד החינוך
החלטת ועדת המכרזים מיום 26/03/17
נתקבל בועדת הפטור ביום 12/03/17

1. בקשה מס' : 595372
2. בקשה מס' : 595980
3. בקשה מס' : 595981
4. בקשה מס' : 595982

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות **עם האגודה להתנדבות – שירות לאומי, עמותת עמינדב – אגודה תורנית להתנדבות, עמותת אלומה- אמונה למעורבות חברתית, ועמותת שלומית– עמותה להפעלת מתנדבים**, לצורך גיוס, שיבוץ ותפעול מתנדבים במסגרת השירות הלאומי במערכת החינוך, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 31/08/18, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :
האגודה להתנדבות - 45,363,384 ₪ כולל מע"מ
עמותת עמינדב – 28,873,020 ₪ כולל מע"מ
עמותת אלומה – 39,856,674 ₪ כולל מע"מ
עמותת שלומית - 22,023,960 ₪ כולל מע"מ
ובלבד שסך היקף ההתקשרות הכולל עם ארבעת הגופים לא יעלה על 123,796,260 ₪ (עלות הפעלת 4,200 תקני שירות לאומי).

החלטת הוועדה לגבי 4 הפניות: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **האגודה להתנדבות – שירות לאומי, עמותת עמינדב – אגודה תורנית להתנדבות, עמותת אלומה- אמונה למעורבות חברתית, ועמותת שלומית– עמותה להפעלת מתנדבים**, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 31/08/18.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם עמותת האגודה להתנדבות, עמותת עמינדב, עמותת אלומה ועמותת שלומית לצורך גיוס, שיבוץ ותפעול מתנדבים במסגרת השירות הלאומי במערכת החינוך. לפי הפירוט הבא :
   א. האגודה להתנדבות - 45,363,384 ₪ כולל מע"מ
   ב. עמותת עמינדב – 28,873,020 ₪ כולל מע"מ
   ג. עמותת אלומה – 39,856,674 ₪ כולל מע"מ
   ד. עמותת שלומית - 22,023,960 ₪ כולל מע"מ
2. סכומי ההתקשרות עם כל אחד מהגופים כוללים את כלל פעילות הגופים המוכרים, לרבות עלות תקני המתנדבים, פעולות הכשרה והשתלמויות למתנדבים במסגרת השירות הלאומי במערכת החינוך וכן תוספת אופציונלית בגין ניוד תקנים עד לגובה של 10% מסך המכסה שהוקצתה לגוף.
3. חטיבת המשרדים הכלכליים באגף החשב הכללי ערכה במהלך שנת 2016 ביקורת בנושא הפעלת מתנדבי השירות הלאומי-אזרחי (להלן: **"המתנדבים"**) במשרדי הממשלה. ממצאי הביקורת שהתקבלו הצביעו על פגמים בתהליכי העבודה, חריגה מהוראות החוק, תשלומי יתר וסיכונים נוספים הקיימים במסגרת הפעלת מערך השירות הלאומי במשרדי הממשלה. בעקבות זאת,

החטיבה בשיתוף עם רשות השירות הלאומי-אזרחי החלה בתהליך הסדרה כולל בניהול מערך השירות הלאומי במשרדי הממשלה.

4. כחלק מתהליך ההסדרה, החטיבה פועלת לבניית מכרז מרכזי אחיד לרכישת שירותי הפניית מתנדבים עבור משרדי הממשלה בשיתוף עם חברי ועדת המכרזים המיוחדת שהוקמה לטובת הנושא. על כן, ביום 18 בדצמבר 2016, הנחה מר מרדכי אלישע את כלל משרדי הממשלה שלא להיערך לפרסום מכרזים חדשים לרכישת שירותי הפניית מתנדבים ולהתבסס על ההתקשרויות הקיימות של המשרד עם הגופים המוכרים.

5. מאחר ובמשרד החינוך תקופת ההתקשרות עם הגופים המוכרים צפויה להסתיים ביום 31.08.2017, לאחר מימוש כלל זכויות הברירה שהוגדרו במסגרת ההתקשרות, ולאור ההנחיה כאמור, ועל מנת שלא לפגוע בתהליך האיתור והגיוס של המתנדבים לשנת הלימודים תשע״ח, המשרד פונה לוועדת הפטור לאישור הארכת ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת.

6. יצוין כי, במסגרת ההתקשרות לכל אחד מהגופים המוכרים קיימת אופציה לניוד תקנים בשיעור של 10% מסך המכסה המוקצית לגוף המוכר. כלומר, במידה ואחד הגופים המוכרים לא יצליח לשבץ את מלוא מכסת התקנים שברשותו, יתרת התקנים שלא שובצו על ידי הגוף תתחלק בין יתר הגופים המוכרים בהתאם לאחוזי הזכייה שלהם במכרז ועד לגובה של 10% מסך המכסה שהוקצתה לכל גוף. יובהר כי היקף ההתקשרות עם כל אחד מהגופים המוכרים כולל בתוכו אופציה זו, אולם היקף ההתקשרות הכוללת עם ארבעת הגופים המוכרים לא יעלה על 123,796,260₪ (עלות הפעלת כ- 4,200 תקני שירות לאומי).

7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

8. גב׳ דניאל פרג, רכזת משרדים כלכליים, בחוות דעתה מיום 26 במרץ 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו״ד אפרת נחלון | גב׳ מירב קדם | מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

24/4/2017
תאריך

מר רוני חזקיהו